

Étude – Stratégie de développement du pastoralisme après 2013

2010 - 2011



Pourquoi une étude sur l'avenir du pastoralisme ?

L'agriculture de montagne dans les Pyrénées revêt une importance centrale, pour le rôle qu'elle joue sur les territoires remarquables que sont les montagnes pyrénéennes, mais aussi pour la grande « actualité » des modèles agricoles qu'elle représente. L'activité agro-pastorale joue un rôle stratégique pour l'ensemble des externalités qu'elle génère, en termes de biodiversité, de lutte contre les risques naturels, de maintien et de renouvellement d'une vie locale dans ses dimensions sociales, économiques, culturelles et même symboliques. Mais toutes ces fonctions ne pourraient être assurées sans un objectif premier qui est de pouvoir vivre de cette activité en produisant des denrées alimentaires de qualité.

On le comprend bien, au-delà des pratiques pastorales actuelles, **la question de l'avenir de cette activité sous-tend la question de l'avenir des territoires montagnards et des modèles agricoles que nous voulons promouvoir et soutenir.**

Cette période dense d'évaluation des politiques publiques et de réflexions sur les futures politiques est propice à la recherche

de sens, de cohérence et de légitimité de l'intervention publique.

En forte cohérence avec les attentes de la société mais loin d'être exempt de difficultés, le pastoralisme pyrénéen **met en exergue les défis auxquels devront répondre les acteurs et décideurs du développement agricole et des territoires** : maintenir une activité agricole essentielle pour les territoires montagnards et ruraux, concilier les attentes de la société et la nécessité impétueuse de viabilité et de vivabilité des exploitations agricoles, contribuer à la co-gestion d'un environnement de haute qualité, contribuer à une alimentation européenne de qualité et diversifiée.

C'est dans cet esprit, et avec la volonté **d'élever la réflexion au-dessus des contingentements des politiques actuelles** que les acteurs de l'agriculture, du pastoralisme et des territoires pyrénéens ont souhaité s'engager dans ce travail qui aura pour vocation de produire un matériau indispensable à la décision sur les futures politiques en faveur du pastoralisme, et dont le cœur se situera dans les territoires pyrénéens.

Deux années pour se doter d'une vision stratégique pour l'avenir du pastoralisme et des territoires pyrénéens

L'étude qui se déroule sur deux ans, développe un diagnostic intégré de l'activité agro-pastorale et des territoires du massif pyrénéen, mobilisant des experts de divers horizons et donnant la parole aux acteurs des territoires, elle permettra d'identifier les priorités d'une stratégie pyrénéenne, en articulation entre les politiques « massif » et les politiques régionales. Elle produira donc un matériau indispensable aux propositions sur des futurs dispositifs d'accompagnement.

Une démarche associant expertise et participation

La démarche engagée répond aux nécessités de :

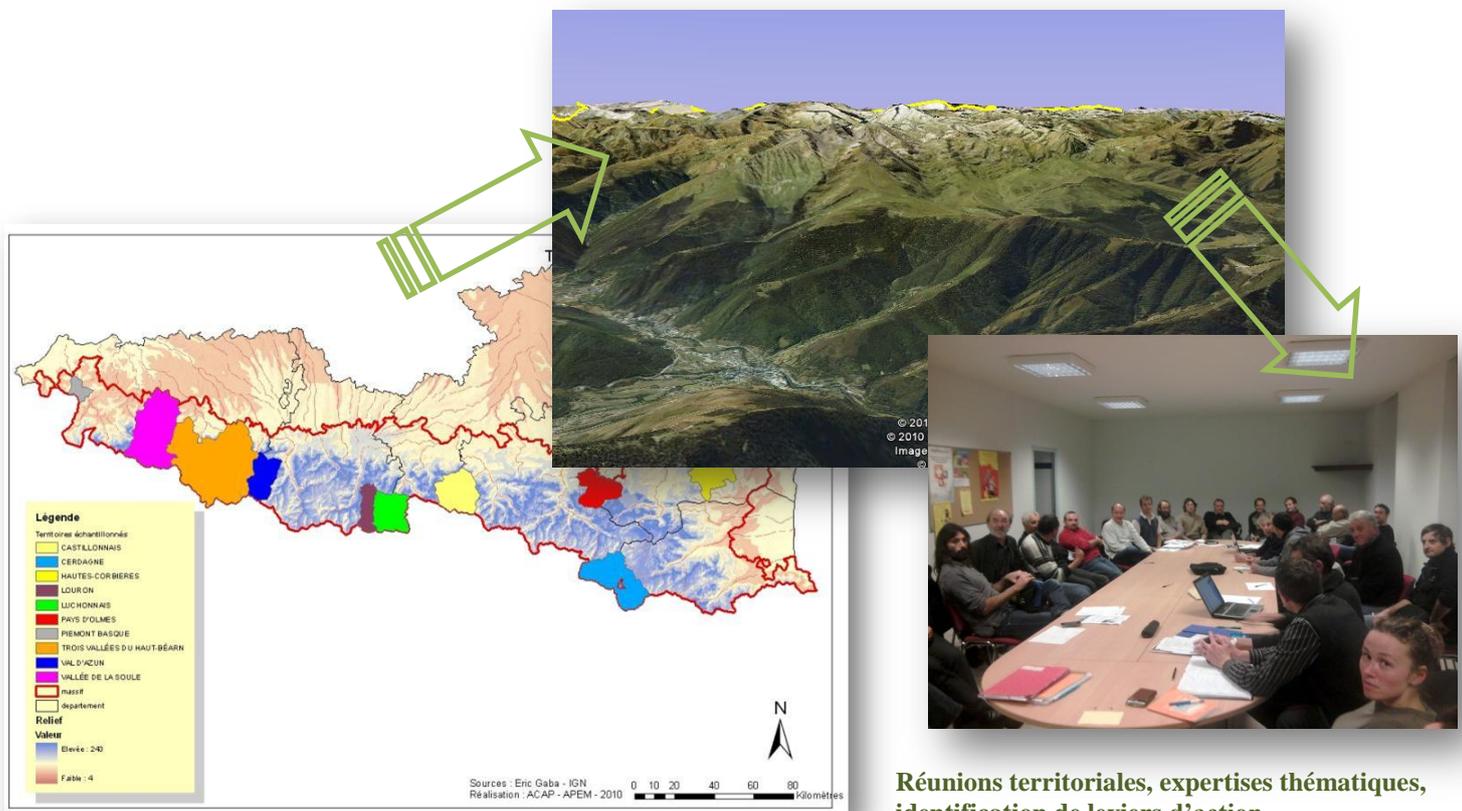
- refléter au mieux la perception par les acteurs des territoires,
- mobiliser l'expertise nécessaire aux différentes entrées thématiques abordées (gestion de l'espace, territoire, exploitations agricoles, filières),
- dépasser le niveau de la statistique globale pour entrer dans une approche qualitative et systémique à des échelles territoriales pertinentes,
- refléter la diversité des situations locales, mais aussi les enjeux communs, pour une réflexion sur des futurs dispositifs communs mais adaptables.

Gouvernance et partenaires

Sous maîtrise d'ouvrage de l'Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées, l'étude associe une multitude d'acteurs pertinents sur ces questions au travers de son

- Comité de pilotage (services de l'état des 3 régions et des 6 départements du massif, Conseils généraux et régionaux, Chambres d'agriculture, ANEM, ...)
- Comité technique et scientifique (cellules pastorales départementales, chambres d'agriculture, Instituts techniques et recherche (INRA, UTM), services de l'Etat, Réseau Pyrénées, etc.)

Elle associe différents groupes de travail thématiques transversaux à l'échelle du massif des Pyrénées, et un travail approfondi dans 10 territoires échantillonnés :



Réunions territoriales, expertises thématiques, identification de leviers d'action

Pour plus de renseignements sur l'étude et ses avancées :

<http://agropastoralisme.sig-pyrenees.net/etudes/etude-strategique.html>

2011, ANNÉE D'ÉCHANGES ET DE PROPOSITIONS

Agropastoralisme

Territoires

Valorisation de produits

Aménagements pastoraux

Rémunération des biens publics

PAC Après 2013

Lutte contre la déprise

Aides compensatoires

Biodiversité et Paysage

Installation agricole

Synergies agriculture / tourisme

Politiques interfonds

Identité montagnarde

Stratégie intégrée

Dénomination « Montagne »

Massif des Pyrénées

...

L'année 2011 sera une année dense : à la fois un temps de finalisation des travaux de diagnostic et de propositions sur l'avenir du pastoralisme et un temps pour se rassembler autour d'un projet pyrénéen, alors que les orientations législatives de la future Politique Agricole Commune seront décidées par l'Union Européenne en cours d'année.

Le 28 Juin 2011 : Séminaire de travail de Bagnères de Luchon : se rassembler pour débattre et proposer

Rassemblant des acteurs pyrénéens, régionaux et nationaux le séminaire cherchera à débattre et acter des orientations stratégiques autour des questions suivantes :

1. Quelle vision, quel projet, quels leviers pour l'avenir des territoires et de l'agropastoralisme dans les Pyrénées ?

2. Avec quelles politiques, quelle gouvernance à l'échelle du massif pyrénéen pour l'après 2013 ?



Ces questions seront débattues au travers des synthèses et propositions faites dans le cadre de l'étude stratégique « Agropastoralisme après 2013 » et d'une table ronde des décideurs, sur les futures orientations de la PAC et de la politique de cohésion après 2013.

Déroulement du séminaire

Matinée (9h30 - 12h30)

- Accueil des participants
- Introduction en plénière :
 - Présentation des constats du diagnostic pyrénéen
 - Présentation d'une proposition de stratégie et de leviers
- Débat sur ces constats et propositions en groupes de travail

Après-midi (14h-17h30)

- Accueil
- Visionnage d'un film de témoignage (20') : un éleveur et territoire pyrénéen
- Rappel des constats et proposition de stratégie / retours des ateliers du matin
- Introduction : gouvernance et politiques publiques en faveur de la montagne : Vers une politique intégrée pour les Pyrénées
- Table ronde de décideurs et grands témoins
- Débat avec la salle

Le séminaire sera l'occasion de rendre compte des travaux menés dans le cadre de l'étude et de leur synthèse stratégique. Un document de synthèse du diagnostic et de proposition sera envoyé à tous les participants inscrits au séminaire une semaine avant celui-ci. Il sera une base essentielle de discussion dans les ateliers

du matin : synthèse des constats, propositions de leviers et de stratégie pour le pastoralisme et les territoires.

Après le visionnage d'un film « témoignage » sur une réalité d'un éleveur pyrénéen et de son territoire (Film réalisé en partenariat avec le Service Communication du Ministère de l'Agriculture), l'après-midi sera un temps d'échange sur les politiques d'accompagnement de l'agriculture et des territoires de montagne. Nous profiterons de la visite de représentants de la Commission Européenne (DG Agri et DG Regio), du MAAPRAT (Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation, de la Pêche et des Territoires) et des Régions pour nous enrichir d'une vision plus large du contexte dans lequel s'inscrivent nos réflexions. Cette table ronde sera l'occasion de s'interroger sur la notion de politique intégrée à l'échelle du massif des Pyrénées et de réfléchir aux articulations intelligentes à mettre en place entre politiques régionales et politique de massif.

Participants au séminaire : éleveurs pyrénéens, acteurs des territoires, structures d'accompagnement technique, recherche/enseignement, élus locaux, généraux et régionaux (Régions Aquitaine, Midi-Pyrénées et Languedoc-Roussillon), représentants de la profession agricole, administrations départementales et régionales (DDT, DRAAF, DREAL, préfectures), Ministère de l'Agriculture (MAAPRAT), Commission Européenne (DG AGRI et DG REGIO), instituts techniques, etc.

Quelles suites seront données au séminaire ?

Le séminaire de Luchon sera un point d'étape important de concertation, dans un processus qui se prolongera bien au-delà de cette date. Les collectivités seront officiellement consultées à la suite du séminaire et un projet finalisé de stratégie sera présenté au cours du mois de novembre dans le cadre d'un Comité spécifique de restitution, et proposé au Comité de massif de Décembre.

Agropastoralisme

Territoires

Valorisation de produits

Aménagements pastoraux

Rémunération des biens publics

PAC Après 2013

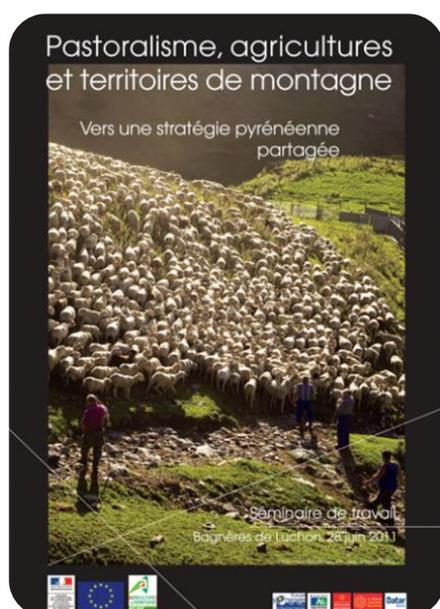
Lutte contre la déprise

Aides compensatoires

Biodiversité et Paysage

Installation agricole

Synergies agriculture /



28 Juin 2011
Séminaire Etude
Luchon (31)

Comité de
Massif
Décembre
Toulouse

Comité PSEM
Novembre
Toulouse

Les orientations législatives de la Politique Agricole Commune et de la Politique de Cohésion permettront d'avancer des propositions dans un cadre plus précis au cours des années 2012 et 2013.

Pour plus d'informations :
Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées,
32, av. Générale de Gaulle,
09000 Foix
Web : www.agriculturepyrenees.fr
Ou par mail : acap@ariege.chambagri.fr

Action financée par le Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation, de la Pêche, de la Ruralité et de l'Aménagement du territoire, et co-financée par l'Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées, dans le cadre du Plan de Soutien à l'économie de Montagne, en association avec les partenaires financiers de la Convention de Massif des